

## **基金组织应对全球危机：满足低收入国家的需要**

过去六个月来，随着全球金融危机迅速地从发达国家蔓延到发展中国家，基金组织对其关于低收入国家的政策进行了史无前例的改革，最终宣布增加大量以新贷款工具为基础的新资金。这一广泛的努力改变了基金组织与那些正在勉力克服他国造成的危机所产生影响的国家之间的关系。这项举措体现了与低收入国家进行的密切磋商，并响应了二十国集团国家元首关于迅速采取政策行动，以满足发展中各国需要的呼吁。改革努力大幅度增加了可以提供给这些国家的资金，彻底改革了基金组织的贷款框架，精简了贷款条件，并把基金组织在 2011 年底之前发放给低收入国家的优惠贷款的利率降到零。

这场全球金融危机发源于先进经济体，首先蔓延到新兴市场国家。但是，**危机的第三波**威胁到很多低收入国家过去十年来取得的显著经济成就。今年年初，基金组织的一份关于这场危机对低收入国家所产生影响的文件警告说，这场金融危机，再加上粮食和燃料价格 2007 年的急剧上扬，产生了国际社会必须满足的高得多的融资需要。基金组织现在正努力帮助各国防止千百万人再度陷入贫穷。

**基金组织所采取对策**的核心是大幅度增加向低收入国家提供的优惠贷款，过去一年，这种贷款已增加到相当于历史最高水平的四倍。在撒哈拉以南非洲地区，基金组织从 2009 年 1 月至 7 月中旬做出的新贷款承诺已达 27 亿美元，相比之下，2008 年全年为 11 亿美元。

在这项努力的基础上，基金组织宣布了更多的措施：

- 基金组织已同意**增加可以提供给低收入国家的优惠资金**，以满足直至 2014 年底的大约 170 亿美元的预计资金需求。仅 2009 和 2010 两年的贷款预计就将达到 80 亿美元，从而超过二十国集团关于在今后二至三年内提供 60 亿美元追加贷款的呼吁。新资金将包括来自拟议的基金组织黄金出售的收入。
- 作为例外措施，低收入国家将对 2011 年底之前应支付给基金组织的优惠贷款工具的**全部利息享受减免**。
- 基金组织今后的资金支持将包括**永久提高的优惠程度**，并包括一个在 2011 年之后更新利率的机制。

- 基金组织成员国还批准进行一次 2500 亿美元的特别提款权分配，按照在基金组织的份额分配给所有成员国。这意味着**向低收入国家分配超过 180 亿美元的特别提款权**，以加强其外汇储备并缓解筹资约束。
- 基金组织推出了新的**优惠融资结构**。这些融资机制现在更加灵活，适合于低收入国家的日益多元化。新工具包括：**中期贷款**（Extended Credit Facility），用以提供灵活的中期支持；**备用贷款**（Standby Credit Facility），用于满足短期和预防性需要；**迅速贷款**（Rapid Credit Facility），将提供贷款条件有限的紧急支持。这些新工具是在新的减贫与增长信托之下设立的。
- 除了上述新结构之外，还对低收入国家的**借款限额**进行了若干改革，以帮助这些国家满足在危机期间的筹资需要。广泛地讲，这些改革等于把按年计算的**平均贷款限额翻了一番**。这项政策符合关于增加其他基金组织成员国贷款限额的决定。
- **基金组织规划中的贷款条件**已被精简，以集中于核心目标。这一灵活性特别适用于结构性改革。如果这些改革没有在特定日期之前完成，各国将无须寻求豁免。
- 这一面向低收入国家的贷款工具新结构对所有工具都非常强调**减贫和增长**。各项规划将包括明确的目标来保障社会支出和其他重点支出。
- 除了增加基金组织资金援助之外，还在大多数低收入国家实行了包括**提高扶贫支出水平**的规划。基金组织的规划照顾到了财政赤字的增加和经常出现的更高支出，其目的是克服粮食和燃料挑战以及全球金融危机。最近的规划还经常包括更加宽松的货币政策和更高的通货膨胀目标。

通过采取这些措施，基金组织改变了与低收入国家的关系，并直接响应了关于**如何应付全球危机的国际共识**。2009 年 3 月，坦桑尼亚总统贾卡亚·基奎特、基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩和前联合国秘书长科菲·安南在达累斯萨拉姆召开了一次会议，以讨论这些问题。基金组织在会议上承诺，将增加向非洲提供的支持，为此将提供更多的资金，体现更大的灵活性，加强政策对话，并进一步加强非洲在基金组织的发言权。基金组织于 2009 年 4 月把这些承诺转告二十国集团的伦敦首脑会议，施特劳斯-卡恩先生在该次会议上还请捐助国帮助大幅度增加基金组织的优惠贷款。